



## ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-20

השופטת אסתר חיות

מ"מ יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית

ירושלים, ד' בחשון התשע"ד  
8 באוקטובר 2013

**ה"ש 12/20**

המבקש: מר מחמוד עבדאללה

בקשה לפי סעיף 7(ב) לחוק הרשויות המקומיות (בחירות),  
התשכ"ה-1965 לקביעת היעדר קלון

### **החלטה**

1. זוהי בקשה על פי סעיף 7(ב) לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965 (להלן: חוק הרשויות המקומיות), שהגיש המבקש כמי שמעוניין להתמודד במסגרת רשימת מועמדים לחברות במועצה המקומית כפר מנדא. בעבר הורשע המבקש בעבירות שונות שיפורטו להלן. על כן, התעורר הצורך לבחון האם הרשעות אלו מונעות ממנו את הזכות להיכלל ברשימת המועמדים, בשל קלון הנלווה לאותן עבירות.

מכאן הבקשה שלפניי.

בבקשתו מתייחס המבקש להרשעתו ביום 10.7.2006 בלמעלה משלושים עבירות מע"מ. המבקש הורשע (ת"פ (שלום קריות) 3109/01). בהתאם לכך, גזר עליו בית המשפט שישה חודשי מאסר בפועל שיבוצעו בדרך של עבודות שירות, מאסר מותנה של 18 חודשים לתקופה של שנתיים, וקנס בסך של 100,000 ש"ח. המדינה ערערה לבית המשפט המחוזי בחיפה על קולת העונש, אשר קיבל את הערעור וגזר על המבקש 12 חודשי מאסר בפועל, מאסר מותנה של 24 חודשים לתקופה של שלוש שנים, וקנס בסך של 300,000 ש"ח (ע"פ 2156/07).

עמוד 1 מתוך 3

משכן הכנסת, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 91950  
العنوان: مجمع بن غوريون, أورشليم القدس, 91950

טלפון, هاتف: 02-6753407, פקס, فاكس: 02-5669855 Fax:

2. היועץ המשפטי לממשלה נתבקש על ידי יושב ראש וועדת הבחירות המרכזית, השופט ס' ג'ובראן, להגיש את עמדתו לבקשה (ראו החלטתו מיום 6.10.2013), אך הבקשה דנן הועברה להכרעתי נוכח מניעות של השופט ס' ג'ובראן, לדון בה. עמדת היועץ הוגשה היום ובה צויין כי מן הדין לדחות את הבקשה על הסף, נוכח העובדה כי הבקשה הוגשה בחלוף המועד להגשתה הקבוע בחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965 (להלן: חוק הרשויות המקומיות). למעלה מן הצורך, מציין היועץ המשפטי לממשלה, כי לעמדתו גם לגופם של דברים דבק קלון בעבירות בהן הורשע המבקש, ועוד הוא מתייחס בעמדה שהגיש לטענות שהעלה המבקש בדבר חילופי דברים בינו ובין מנהל הבחירות אשר לא ראיתי צורך להרחיב בהם נוכח המסקנה אליה הגעתי.

ד"ר

3. סעיף 7(ב) לחוק הרשויות המקומיות קובע כך:

”7(ב). אינו זכאי להיכלל ברשימת מועמדים ולהיבחר חבר המועצה מי שנידון בפסק דין סופי לעונש מאסר בפועל, לתקופה העולה על שלושה חודשים, וביום הגשת רשימת המועמדים טרם עברו שבע שנים מהיום שגמר לשאת את עונש המאסר בפועל, אלא אם כן קבע יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית כי אין עם העבירה שבה הורשע, בנסיבות הענין, משום קלון.”

הנה כי כן, סעיף זה קובע כלל לפיו מי שהורשע בפסק דין חלוט, ונגזר עליו עונש מאסר בפועל העולה על שלושה חודשים, אשר טרם חלפו שבע שנים מן המועד שבו סיים לרצותו, מנוע מלהיכלל ברשימת המועמדים ולהיבחר כחבר מועצה (הוראה דומה הקובעת הגבלה לגבי הזכאות להיכלל ברשימת המועמדים לכנסת מצויה בסעיף 6(א) לחוק-יסוד: הכנסת). סעיף 4(ב) לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975, קובע כי תנאי הזכאות הנוגעים לבחירתם של חברי מועצה חלים גם על הזכאות להיבחר כראש הרשות המקומית.

סעיף 7א(2)(א), שעניינו הוראות לעניין שלילת הזכות להיבחר בשל עבירה שיש עמה קלון, מוסיף וקובע כי ”מועמד או מי שרוצה להיות מועמד, שנידון למאסר בפסק דין סופי כאמור בסעיף 7(ב), המבקש כי יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית יחליט כי אין עם העבירה שבה הורשע משום קלון, יגיש ליושב ראש הוועדה בקשה לכך, לא יאוחר מהיום ה-32 שלפני יום הבחירות” (ההדגשה שלי – א' ח').

עמוד 2 מתוך 3

משכן הכנסת, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 91950  
العنوان: مجمع بن غوريون، أورشليم القدس، 91950

טלפון, هاتف: 02-6753407, פקס, فاكس: 02-5669855 Fax:

4. הבקשה שלפניי התקבלה ביום 6.10.2013, דהיינו - 16 ימים טרם מועד הבחירות הקבועות ליום 22.10.2013 ובאיחור של שבועיים ויותר מן המועד האחרון הקבוע בחוק לעניין זה. כבר נפסק כי סד הזמנים הקבוע בחוקי הבחירות השונים הוא נוקשה ואינו פתוח לשינויים בשל התלות הקיימת בין המועדים הקבועים בחוקים אלה ובשל היות מועד הבחירות עצמו מועד קשיח והחשש כי הגמשת המועדים תוביל לשיבוש הבחירות. זאת ועוד, נוכח העדר סעיף מפורש בחוק המסמיך את יושב ראש ועדת הבחירות להאריך את המועד הקבוע בסעיף 7א(2)(א) הנ"ל, עולה ספק באשר לסמכותו לעשות כן (השוו: בג"ץ 11243/02 פייגלין נ' יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית, פסקה 3 לפסק דינו של המשנה לנשיא ש' לוין (15.5.2003) והחלטתו של השופט א' רובינשטיין בעניין יעקב יובל מיום 14.11.2012)).

במקרה דנן, מן הטעמים שפורטו ונוכח האיחור בהגשת הבקשה, דינה להידחות על הסף וכפועל יוצא מכך אין המבקש זכאי להשתתף בבחירות הקרובות במסגרת רשימת מועמדים לחברות במועצה המקומית כפר מנדא.

ניתנה היום, ד' בחשון התשע"ג (8.10.2013).

אסתר חיות  
שופטת בית המשפט העליון  
מ"מ יושב ראש ועדת הבחירות  
המרכזית לכנסת ה-20