



ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-21
لجنة الانتخابات المركزية للكنيست 21
The Central Elections Committee for the 21st Knesset

Justice Hanan Melcer
Deputy President of the Supreme Court
Chairman of the Central Elections
Committee

القاضي حنان ملتسر
نائب رئيس المحكمة العليا
رئيس لجنة الانتخابات المركزية

השופט חנן מלצר
המשנה לנשיאת בית המשפט העליון
יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית

ירושלים, ד' בניסן תשע"ט
9 באפריל 2019

לכבוד
ערוצי השידור בטלוויזיה וברדיו
לידי: המנהלים הכלליים, העורכים והיועצים המשפטיים

נכבדיי,

הנדון: השידורים ביום הבחירות לכנסת - דגשים

בהמשך למכתבי מתאריך 01.04.2019 לתאגיד השידור הציבורי הישראלי, הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו וגלי צה"ל, שהועברו אליכם, ולבקשתכם מהבוקר, אני מתכבד להעביר לעיונכם את ההנחיות שלהלן:

1. סעיף 129 לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969 (להלן: חוק הבחירות), קובע כדלקמן:

"משעה 7 בערב ביום שלפני יום הבחירות ובכל יום הבחירות לא תהיה תעמולת בחירות על-ידי אסיפות, תהלוכות, רמקולים או שידורים ברדיו ובטלוויזיה".

2. איסור זה מצטרף לאיסור על שידורי תעמולה ברדיו ובטלוויזיה ב-60 הימים שלפני יום הבחירות, לפי סעיף 5 לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959 (להלן: חוק דרכי תעמולה) (אותו פירשתי, כידוע לכם, בליברליות), והם נושאים בצידם סנקציה פלילית.

3. תכליתו של סעיף 129 לחוק הבחירות היא לייצר, ביום הבחירות גופו, הפסקה, ואף רגעת, של התעמולה המשודרת, כך שהבוחרים יוכלו לכלכל את צעדיהם ללא תעמולה עוד.

עמוד 1 מתוך 5

ככל שהבוחרים יבקשו להיחשף, בעצמם, למסרי רשימות המועמדים, הן יוכלו לעשות זאת על ידי עיון בעיתונות הכתובה או גלישה לאתרי האינטרנט, שלגביהם אין איסור בדין. חשיבותם של הגופים המשדרים, מעבר לאמצעים הנ"ל, מומחשת בעובדה שהמועמדים מבקשים להיחשף בעיקר במדיה המשודרת, עליה חל האיסור הנ"ל, ודבר זה את מדגיש את חשיבותו של האיסור האמור.

4. אכן, אין באיסור זה כדי למנוע דיווח חדשותי או אינפורמטיבי, אך ביום הבחירות גופו האיזון בין הערך התעמולתי והערך החדשותי משתנה. כמעט כל דבר שיאמר על ידי מועמד הינו בחזקת תעמולה (או כפי שנמסר לי על ידי נציג מהייעוץ המשפטי לאחת המערכות – "על מה נראיין את המועמדים – על מזג האוויר?").

5. כפי שצינתי בעבר, מועמדים, מטבעם, נושאים עמם תעמולה לכל אשר ילכו (עיינו בהחלטתי: בתר"מ 69/21 יהודם לוי נ' עיריית כפר סבא). גם בעבר הנחו חבריי, יושבי ראש ועדות הבחירות המרכזית, בדבר איסור מיוחד זה של תעמולה ביום הבחירות, והצורך לפרשו באופן דווקני, ביום הבחירות. לצערי חלק מהמשדרים לא עמדו, בעבר, באיסור זה במלואו, ולפיכך יושבי הראש נדרשו להוציא צווי מניעה פרטניים, שעל הפרתם חלים כללי ביזיון בית משפט, על כל הנובע מכך (ראו למשל את החלטת חברי, השופט א' רובינשטיין, מיום הבחירות לכנסת ה-19, 22.01.2013, שבמהלך יום הבחירות אסר אף על שידור הצבעתם של ראשי הרשימות, שכן דבריהם גלשו לתעמולה, ואף בוטה).

6. איסור זה אף חיוני לשמירה על עקרון השוויון בין רשימות המועמדים, ואני מצרף לכם, לדוגמא, את פנייתו של עו"ד אבי הלוי, היועץ המשפטי של מפלגת הליכוד, כנספח למכתבי זה, שביקש כי אחדד בפניכם איסור זה.

7. כדי לא לשים בפניכם מכשול, ולמנוע את הצורך בהשתת צוויים פרטניים שכאלו, על נפקויותיהם, ראיתי לנכון להזהיר מראש עוד במכתבי מתאריך 01.04.2019, ואיסור זה ייאכף על ידי בקפדנות.

8. משכך, אדגיש – ערוצי השידור רשאים, ואף ראוי שיעשו כן, לשדר דיווחים חדשותיים על יום הבחירות, ואף לצלם את המועמדים בוחרים, ללא כל דברי תעמולה וללא הצגת "פתק ההצבעה". ואולם, ראיונות עם מועמדים אסורים הם, שכן דבריהם יהיו בחזקת תעמולה שאסור לשדרה ברדיו ובטלוויזיה.

9. נוסף על כך, ונוכח פניות שקיבלתי, אבקש להדגיש בפניכם את האיסור המיוחד על פרסום סקרי בחירות ומדגמי בחירות, לפני שעת סגירת הקלפיות, בהתאם לסעיף 16ה(ח) לחוק דרכי תעמולה. איסור זה קרדינלי, לטעמי, לשמירה מפני השפעה בלתי הוגנת על הבחירות, וגם בשמירה על השוויון בין הגופים המשדרים השונים, ולכן אבקש לחדדו ולהדגישו – **אין לשדר כל מידע בדבר סקרי בחירות ומדגמי בחירות בטרם סגירת הקלפיות היום**, בכל כלי תקשורת ואף ברשת האינטרנט. ככל שיובא בפניי מידע כי איסור זה הופר, אני מתכוון להפעיל כל סנקציה שברשותי, לרבות האפשרות להורות על העמדה לדין פלילי של האחראים לכך.

10. אנא שמרו על הנחיות אלה, לצורך שמירה על יום הבחירות כיום חגה של הדמוקרטיה, ושיהיה לכולנו בהצלחה בביצוע המטלה הקריטית המוטלת על כתפינו – ועדת הבחירות המרכזית בתורה, וכלי התקשרות בתורם.

בכבוד רב,

**חנן מלצר, שופט
המשנה לנשיאת בית המשפט העליון
יושב ראש ועדת הבחירות
המרכזית לכנסת ה-21**

העתקים : המנהלת הכללית של ועדת הבחירות המרכזית - עו"ד אורלי עדס
היועץ המשפטי לוועדת הבחירות המרכזית – עו"ד דין ליבנה
דובר ועדת הבחירות המרכזית – מר גיורא פורדס
המאסדרים של השידורים בטלוויזיה וברדיו

תב"כ 21/

בפני י"ר ועדת הבחירות המרכזית לכנסת העשרים ואחת
כבוד המשנה לנשיאת בית המשפט העליון, השופט חנן מלצר

בעניין : הליכוד, תנועה לאומית ליברלית

על ידי בא כוחה עו"ד אבי הלוי היועץ המשפטי של הליכוד
 מכנרת (מושבה) ד.ג. עמק הירדן 15105
 טלפון: 04-6709330, 052-4326312 פקס: 04-6709443
 מייל: avi.halevy@gmail.com

המבקשת

**בקשה להנחות את ערוצי הטלוויזיה, שלא לשרד תעמולת בחירות בערוצי
 הטלוויזיה עד לתום ההצבעה בבחירות לכנסת ושלא להפר את הוראת סעיף 129
 לחוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב) תשכ"ט - 1969**

י"ר ועדת הבחירות המרכזית לכנסת העשרים ואחת, כבוד המשנה לנשיאת בית המשפט העליון, השופט חנן מלצר, מתכבד בזה על ידי המבקשת, ליתן הנחיות לכל ערוצי הטלוויזיה והרדיו, שלא לשרד, החל מהיום בשעה 19:00 ועד לתום יום הבחירות, מחר ה- 9 באפריל 2019, בשעה 22:00, תעמולת בחירות ובכלל זה, ראיונות, שידורים ישירים וכן תכניות דוקומנטריות וכל שידור מכל סוג שהוא, הכולל מאפיינים של שידורי תעמולת בחירות.

ואלה נימוקי הבקשה

1. במהלך השעה האחרונה נודע למבקשת, כי ערוצי הטלוויזיה מתכוונים לשרד היום ובמהלך יום ההצבעה לבחירות לכנסת, שיחול מחר ה- 9 באפריל, שידורים שיש בהם מוטיבים דומיננטיים של תעמולת בחירות, ובכלל זה ראיונות עם מועמדים ותוכניות דוקומנטריות שיש בהם פוטנציאל ממשי של השפעה על הבוחרים. חלק מהם כבר הפרו את הוראת סעיף 129 לחוק הבחירות ושידור תעמולת בחירות לאחר השעה 19:00.
2. בהתאם לסעיף 129 לחוק הבחירות לכנסת חל איסור מוחלט לשרד תעמולת בחירות החל מהשעה 19:00 בערב שלפני יום הבחירות ועד לתום ההצבעה בבחירות לכנסת שיחול מחר ה- 9 באפריל בשעה 22:00. סעיף 129 לחוק מורה לאמור:

**"משעה 7 בערב ביום שלפני יום הבחירות ובכל יום הבחירות לא
 תהיה תעמולת בחירות על ידי אסיפות, תהלוכות, רמקולים או
 שידורים ברדיו ובטלוויזיה"**

3. הואיל ואנו נמצאים ערב יום הבחירות קיימת חשיבות רבה לכך שערוצי הטלוויזיה יקפידו שלא לשדר שידורים, שיש בהם תעמולת בחירות או פוטנציאל של תעמולה. בשל הסמיכות למועד פתיחת הקלפיות פוטנציאל השפעה של השידורים על תודעתם של הבוחרים גדול. ראה בג"ץ 1280/15 איתי פורמן נ' יו"ר ועדת הבחירות לכנסת ה-20.

4. שידורי תעמולה בטלוויזיה, החל מהיום בשעה 19:00 ועד לתום ההצבעה מחר, לא רק שיפרו את הוראת סעיף 129 לחוק הבחירות לכנסת, אלא שיש בהם גם פוטנציאל ממשי להפרת עקרון השוויון בין רשימות המועמדים. היום לקראת ערב, הוציא כבוד יושב ראש וועדת הבחירות המרכזית, צו שמנע ראיון בערוץ 20 עם ראש הממשלה, מר בנימין נתניהו.

5. יהא זה מן הדין ומן הצדק להיענות לבקשה.

אבי הלוי, ע"ד
היועץ המשפטי של תנועת הליכוד

