



ועדת הבחירות המרכזית  
לכנסת ה-21

הנשיא אברהם טל  
יושב ראש ועדת הבחירות האזורית מרכז דרום

ת"מ 142 / 21

העותר: חיים חפצי

נגד

המשיב: אריה גארלה

עתירה לצו מניעה ולצו להסרת מודעות לפי סעיפים 17ב, 17ג ו-17ד לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959

בשם העותר: עו"ד אברהם מוזס

המשיב: בעצמו

החלטה

בפניי עתירה לפי סעיפים 17ב, 17ג ו-17ד לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959 (להלן: חוק דרכי תעמולה), בעניין הבחירות לראשות המועצה המקומית בני עיי"ש (להלן: המועצה). בעתירה התבקשתי להורות למשיב להסיר שילוט תעמולה, שנתלה לטענת העותר תוך שימוש אסור במשאבי ציבור בניגוד לסעיף 2א לחוק דרכי תעמולה.

**א. רקע וטענות הצדדים:**

1. העותר מתמודד בבחירות הקרובות לראשות המועצה שיתקיימו בתאריך 30.10.2018, והמשיב הוא ראש המועצה המכהן, המתמודד אף הוא לראשות המועצה.
2. העותר טוען כי המשיב העמיד שלושה שלטים שונים ברחבי המועצה המבשרים על בנייתם של פרויקטים מטעם המועצה: בריכה עירונית, פארק תעשייה ומסחר ושכונה חדשה בת 1,500 יחידות דיור (להלן: הפרוייקטים). השילוט נחתם בסמל המועצה ולצידו שמו של המשיב.
3. לטענת העותר מדובר בשילוט תעמולה, ובפרט לנוכח העובדה כי נכון למועד הגשת העתירה אין אפילו תב"ע מאושרת לפרוייקטים הללו. משכך מדובר בתעמולה הממומנת מכספי ציבור בניגוד לסעיף 2א לחוק דרכי תעמולה.

עמוד 1 מתוך 3

4. המשיב טען כי ההוצאות בגין השילוט שולמו מכספו שלו ולא מכספי המועצה, ומייד לאחר הגשת העתירה הוא הסיר מהשילוט את סמל המועצה ואת הכיתוב "ראש המועצה". בשטח מוצבים כעת השלטים המבשרים על הקמת הפרויקטים כך שרק שמו של המשיב מודפס עליהם.
5. עוד טען המשיב כי עניינו של השילוט הוא הודעת משרד הבינוי והשיכון מיום 10.10.2018, ובה פורסם כי "אושרה להפקדה תוכנית השר גלנט להקמת שכונה חדשה בבני עיי"ש".

## ב. התשתית הנורמטיבית:

6. סעיף 2א לחוק דרכי תעמולה קובע כדלהלן:

"לא ייעשה שימוש, בקשר עם תעמולת בחירות, בכספים או בנכסים מוחשיים או בלתי מוחשיים של גוף מבוקר כמשמעותו בפסקאות (1), (2), (3), (4) ו-(9) של סעיף 9 לחוק מבקר המדינה, תשי"ח-1958 [נוסח משולב], או של תאגיד שהממשלה או רשות מקומית משתתפת בהנהלתו או בהונו, ולא ייעשה שימוש כאמור במקרקעין או במטלטלין המוחזקים למעשה על ידי גוף או תאגיד כזה..."

7. חוק דרכי תעמולה חל, בהתאם לאמור בסעיף 1 שבו, על הבחירות לכנסת ועל הבחירות לעיריות ולמועצות המקומיות.
8. על תכליותיו של הסעיף עמדו יושבי ראש ועדות הבחירות פעמים רבות (ראו תב"כ 2/21 רמי כהן נ' מירי רגב ואח', השופט ח' מלצר (18.04.2018) (להלן – פרשת רמי כהן)), כמו כן נפסק כי יש להקפיד ביתר שאת על הוראת סעיף 2א לחוק דרכי תעמולה בכל הנוגע לנבחרי ציבור מכהנים, זאת כדי לצמצם את היתרון וחוסר השוויון האינהרנטי בגיוס תמיכה למועמד מכהן (ראו: תר"מ 14/20 חברי סיעת למען התושבים המועצת העיר רעננה נ' חופרי (16.6.2013), השופט ס' גיבראן (להלן – פרשת חופרי)).

## ג. דיון והכרעה:

9. נוכח העובדה שטענת המשיב שהשילוט הוצב במימונו לא נסתרה, אין המדובר בהצבת שלטים במימון משאבי ציבור, אלא, למצער, בשימוש בסמל הרשות בתעמולה, שגם הוא חלק מנכסי הרשות, ובהתפארות בפעולות הרשות כפעולותיו הוא.

10. לעניין זה נקבע כי -

"...משיב 1 רשאי לפרסם, במסגרת מסע הבחירות שלו ועל חשבונו, את הישגיו כנבחר ציבור. יחד עם זאת, הוא אינו רשאי לעשות שימוש במידע שהמשיבה 2 טרם פרסמה לצורך תעמולה מטעמו, כך שיראה כאילו הוא האחראי הבלעדי לכך (ראו והשוו: פרשת רמי כהן, תר"ם 80/21 עדי שטרנברג נ' מיכאל וידל (5.9.2018))

אני מורה כי המשיב 1 לא יפרסם בדף הפייסבוק שלו, פרסומים הנוגעים לתכניות או פעילויות מטעם המועצה עובר לביצוען, שכן פרסומים אלו עלולים לצבוע את התכניות או הפעילויות עצמם בגוון פוליטי..." (תר"מ 107/21 אבי פוקס נ' משה ליבר ואח' (5.10.2018))

11. אין חולק כי הפרסומים נושא העתירה הם פרסומי תעמולה מצד המשיב, ואין חולק כי הם נוגעים לתכניות עתידיות שאפשר והמועצה תבצע, ודומה שהמשיב מנסה לכרוך פעילות, שאף לא ברור אם תבצע, עם שמו, במסווה של הודעות אינפורמטיביות.

הדפסת שמו של המשיב בשולי המודעה, מבלי להבהיר שמדובר במודעת תעמולה או בשילוט אישי של המשיב, ובכך שמדובר בתכניות בהתהוות, אלא נדמה שמדובר בתכניות בביצוע, מביאה לכך שהדבר יראה כאילו המשיב הוא האחראי הבלעדי לביצוע התכניות, בתפקידו כראש המועצה.

12. אשר על כן, אני נותן צו לפי סעיפים 17ב ו-17ד לחוק דרכי תעמולה האוסר על המשיב לפרסם פרסומים הנוגעים לתכניות או פעילויות מטעם המועצה עובר לביצוען. כמו כן, אני נותן צו לפי סעיף 17ג לחוק דרכי תעמולה המורה למשיב להסיר את השילוט נושא העתירה לאלתר.

13. לאור כל האמור לעיל, אני מקבל את העתירה.

14. המשיב יישא בהוצאות העותר בסך של 5,000 ₪ שלא יוצאו מקופת המועצה.

ניתנה היום טו' חשון תשע"ט (24 אוקטובר 2018)

**אברהם טל**

**נשיא של בית משפט מחוזי  
יושב ראש ועדת הבחירות  
האזורית מרכז-דרום**

עמוד 3 מתוך 3