



ועדת הבחירות המרכזית לכנסת המנהלת הכללית

ירושלים, ח' שבט תשע"ט
14 בינואר 2019
סימוכין: 176219

לכבוד

- באי כח סיעות הכנסת ה-20
- באי כח המפלגות הרשומות
- מכוני הסקרים באמצעות מר מנו גבע, יושב ראש איגוד מכוני המחקר
- עורכי העיתונים
- מנהלי אמצעי התקשורת האלקטרוניים

שלום רב,

הנדון: העברת סקרי בחירות לוועדת הבחירות המרכזית לכנסת

הריני מתכבדת לפנות אליכם בנושא שבנדון, ולהסב את תשומת לבכם כדלקמן:

1. סעיף 16(ה) לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959 (להלן: חוק דרכי תעמולה) קובע כדלקמן:

"העורך סקר בחירות בשיטות סטטיסטיות מוכרות, המיועד לפרסום בכתב או לשידור לציבור, ישלח העתק של תוצאות הסקר לוועדת הבחירות המרכזית בהקדם האפשרי..." (ההדגשה אינה במקור, א.ע.).

...לנוחותכם, מצורף בזה הנוסח המלא של הוראות סעיף 16 לחוק דרכי תעמולה, הכולל גם את פירוט המידע והפרטים אותם יש להעביר לידי ועדת הבחירות המרכזית לכנסת.

לעניין זה אפנה את תשומת לבכם להחלטת כ"י השופט סלים ג'ובראן, יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-20, בתב"כ 27/21 עלה ירוק נ' עיתון הארץ ואח' (23.03.2015):

(א) לעניין מועד שליחת תוצאות הסקר לוועדת הבחירות - נקבע כי בראשית תקופת הבחירות, ניתן להסתפק במשלוח הסקר לוועדה בתוך 96 שעות ממועד פרסומו, אך בשבועיים האחרונים שלפני יום הבחירות, יש לשלוח את תוצאות הסקר לא יאוחר מ-24 שעות ממועד פרסומו.

(ב) לעניין הכללת רשימות מועמדים הקרובות לאחוז החסימה - בהחלטה האמורה נקבעו הנחיות בדבר הכללת פרטיהן של רשימות מועמדים שקיבלו שיעור מזערי של תמיכה.

2. יודגש כי הוראות סעיף 16 לחוק דרכי תעמולה חלות הן על פרסום סקרים המשודרים בכלי התקשורת האלקטרוניים, והן על פרסום סקרים המתפרסמים בכתב, לרבות בעיתון או באינטרנט.

עמוד 1 מתוך 4

3. כן אזכיר את הוראת סעיף 16(הח), הקובעת כי:

"בתקופה שתחילתה בתום יום שישי שלפני פתיחת הקלפיות והמסתיימת במועד סגירת הקלפיות, לא ישדר ולא יפרסם אדם בכתב לציבור על תוצאותיו של סקר בחירות שלא שודרו או פורסמו בכתב לציבור לפני תחילתה של התקופה האמורה. המשדר או המפרסם בתקופה האמורה על תוצאותיו של סקר בחירות ששודרו או פורסמו לפני תחילתה של אותה תקופה, יציין בהבלטה שהסקר אינו עדכני ואין ללמוד ממנו על דפוסי הצבעה או עמדות של הציבור ביום השידור או הפרסום".

4. אנא, הפנו את תשומת לבם של כל הנוגעים בדבר להוראות סעיף 16(הה) לחוק דרכי תעמולה, והנחו אותם להעביר לידי ועדת הבחירות המרכזית לכנסת העתק תוצאות הסקרים, כדי שלא תצא שגגה תחת ידם ומבלי משים יעברו על הוראות החוק.

5. אבקש להביא לידיעתכם כי לפי סעיף 17 לחוק דרכי תעמולה, המפר הוראה זו דינו ששה חודשי מאסר או הקנס האמור בסעיף 61(א)2 לחוק העונשין, התשל"ז-1977. כמו כן, כל המפר הוראה זו חשוף לצו של יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לפי סעיף 17ב לחוק דרכי תעמולה, ואנו נקפיד על אכיפה.

6. את תוצאות הסקרים ניתן להעביר לידי הוועדה באמצעות דוא"ל: VadatB@knesset.gov.il, והן יפורסמו באתר האינטרנט של הוועדה, לעיון כל דורש.

בכבוד רב,

 המנהלת הכללית

העתקים: יושב-ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-21, המשנה לנשיאת בית המשפט העליון, כב' השופט חנן מלצר
 היועץ המשפטי לוועדה, עו"ד דין ליבנה
 דובר הוועדה, מר גיורא פורדס

מתוך חוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959

"16ה. (א) בסעיף זה –

"סקר בחירות" – סקר הנערך בתקופת הבחירות והבודק דפוסי הצבעה של בוחרים בבחירות, או הבודק נושאים הקשורים במישרין במי שמתמודד בבחירות;
 "מתמודד בבחירות", "תקופת בחירות" – כהגדרתם בסעיף 10ב(א);
 "משדר לציבור" – משדר בכלי התקשורת האלקטרוניים;
 "מפרסם בכתב לציבור" – לרבות בעיתון או באינטרנט;
 "ציבור" – למעט ציבור האנשים העוסקים בניהול מערכת הבחירות, בשכר או שלא בשכר.

(ב) הראשון שמשדר לציבור על תוצאותיו של סקר בחירות ומי שמשדר כאמור בתוך 24 שעות מאז שתוצאות הסקר נמסרו לציבור לראשונה, יציין בצד התוצאות את כל אלה:

- (1) שמו של הגוף שהזמין את הסקר;
- (2) שמו של הגורם שערך את הסקר;
- (3) התאריך או התקופה שבה בוצע הסקר;
- (4) האוכלוסיה שמתוכה נלקח מדגם המשיבים לסקר;
- (5) מספר האנשים שהתבקשו להשתתף בסקר ומספר האנשים שהשתתפו בו בפועל;
- (6) מרווח הטעות לגבי הנתונים שהושגו.

(ג) המפרסם בכתב לציבור על תוצאותיו של סקר בחירות כאמור בסעיף קטן (ב), יפרט, נוסף על האמור באותו סעיף קטן, גם את השאלות שנשאלו בסקר.

(ד) על אף האמור בסעיפים קטנים (ב) ו-(ג), מי שמשדר או מפרסם לציבור בכתב, על תוצאות של סקר בחירות שלא מבוססות על שיטות סטטיסטיות מוכרות לעריכת סקרים, יציין בהבלטה שהסקר לא התבסס על שיטות סטטיסטיות מוכרות ולפיכך אי אפשר להסיק ממנו מסקנות לגבי דפוסי הצבעה או עמדות של הציבור, וכן יציין את הנתונים האמורים בפסקאות (1) ו-(2) של סעיף קטן (ב).

(ה) העורך סקר בחירות בשיטות סטטיסטיות מוכרות, המיועד לפרסום בכתב או לשידור לציבור, ישלח העתק של תוצאות הסקר לוועדת הבחירות המרכזית, בהקדם האפשרי, לעיון כל דורש, עם הפרטים האלה באשר לסקר:

- (1) הנתונים האמורים בפסקאות (1) עד (3) של סעיף קטן (ב) וכן השאלות שנשאלו בסקר כאמור בסעיף קטן (ג), ובלבד שלענין פסקאות (1) ו-(2) יצוין גם המען של הגוף שהזמין את הסקר או של הגורם שערך את הסקר, לפי הענין;

(2) מידע על השיטה שהשתמשו בה כדי לאסוף את הנתונים שמהם הופקו תוצאות הסקר, לרבות:

(א) שיטת הדגימה;

(ב) גודל המדגם ההתחלתי;

(ג) סוגי האוכלוסיה שנדגמו;

(ד) מספר האנשים שהתבקשו להשתתף בסקר והמספר והאחוז מהם אשר השתתפו בסקר בפועל, סירבו להשתתף בסקר או לא התאימו להשתתף בסקר;

(ה) התאריכים והשעות של הראיונות;

(3) מרווח הטעות לגבי הנתונים שהושגו.

(ו) (1) עורך סקר בחירות ידווח למבקר המדינה, לא יאוחר מ-20 ימים לאחר יום הבחירות על סקרי הבחירות שערך בציון הפרטים כאמור בסעיפים קטנים (ב) ו-(ג) וכן פרטי מממן הסקר ופרטי העסקה.

(2) חובת הדיווח לפי פסקה (1) תחול גם לגבי פרסום סקר בחירות בתקופת הבחירות כהגדרתה בפסקה (3) של סעיף 10ב(ג), ויחולו לענין זה הוראות פסקה (4) של אותו סעיף קטן, בשינויים המחויבים.

(ז) עורך סקר בחירות ישמור את נתוני הסקר שערך וכן את הפרטים המנויים בסעיף קטן (ה) במשך שלוש שנים מיום הבחירות.

(ח) בתקופה שתחילתה בתום יום שישי שלפני פתיחת הקלפיות והמסתיימת במועד סגירת הקלפיות, לא ישדר ולא יפרסם אדם בכתב לציבור על תוצאותיו של סקר בחירות שלא שודרו או פורסמו בכתב לציבור לפני תחילתה של התקופה האמורה. המשדר או המפרסם בתקופה האמורה על תוצאותיו של סקר בחירות ששודרו או פורסמו לפני תחילתה של אותה תקופה, יציין בהבלטה שהסקר אינו עדכני ואין ללמוד ממנו על דפוסי הצבעה או עמדות של הציבור ביום השידור או הפרסום."