

## ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-21

סימוכין: 00876919  
ירושלים, י"ג באדר א', התשע"ט  
18 פברואר 2019

### הודעה לעיתונות

**יו"ר ועדת הבחירות המרכזית, המשנה לנשיאת בית המשפט העליון, השופט חנן מלצר, קיבל את העתירה של מפלגת העבודה נגד הליכוד, רוה"מ המכהן כשר הביטחון ויו"ר תנועת הליכוד, למתן צו מניעה שימנע פירסום תמונות וסרטונים בהם מופיעים חיילי צה"ל עם רוה"מ ושר הביטחון**

**כן הוחלט כי על המשיבים להסיר את התמונות והסרטונים אשר פורסמו החל מה- 9.1.19 באמצעי המדיה השונים ואשר מציגים את רוה"מ ושר הביטחון בבסיסי צה"ל או עם חיילים.**

בעתירה שנדונה לפני יו"ר ועדת הבחירות, כב' המשנה לנשיאת בית המשפט העליון, השופט חנן מלצר, ביקשה מפלגת העבודה שיוצא צו מניעה נגד המשיבים – מפלגת הליכוד, וראש הממשלה המכהן גם כשר הביטחון וכיו"ר תנועת הליכוד בנימין נתניהו – שימנע מהם לפרסם תמונות וסרטונים בהם מופיעים חיילי צה"ל עם ראש הממשלה ושר הביטחון בעמודי הרשתות החברתיות שלו המופעלים על ידי משרד ראש הממשלה, או מפלגת הליכוד. המשותף לתמונות ולסרטונים שצורפו לעתירה הייתה העובדה שהם מציגים את מר נתניהו עם חיילים וקצינים בצה"ל, במהלך סיורים שערך בבסיסי צה"ל או בעת שהשתתף וצפה בטקסים צבאיים.

העותרת טענה כי פרסום התמונות והסרטונים מהווה שימוש אסור של המשיבים בצה"ל ובחייליו במסגרת מערכת הבחירות שהם מנהלים, בניגוד לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959.

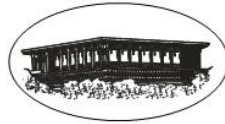
המשיבים טענו, בתמצית, כי מדובר בפרסומים מותרים מפני שאופיים הדומיננטי של הפרסומים הוא חדשותי ואינפורמטיבי וכי אין חשש כי הציבור יטעה לחשוב שמא צה"ל מזוהה עם המשיבים.

היועמ"ש צורף כמשיב בעתירה. לפי עמדתו של היועמ"ש, בתקופת תשעים הימים שלפני מועד הבחירות וביום הבחירות, חל איסור על שימוש בתעמולת בחירות בצה"ל ובחייליו, לרבות בדרך של פרסום

---

לשכת דובר ועדת הבחירות המרכזית, ירושלים מיקוד 91950, טל' 02-6496499/6495

אתר אינטרנט: [www.bechirot.gov.il](http://www.bechirot.gov.il)  
e-mail: [v\\_bech\\_dover4@knesset.gov.il](mailto:v_bech_dover4@knesset.gov.il)  
[pniot.bechirot@knesset.gov.il](mailto:pniot.bechirot@knesset.gov.il)



## ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-21

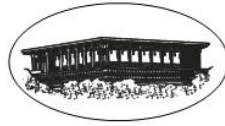
תמונותיהם עם ראש הממשלה ושר הביטחון יחד עם חיילים. היועמ"ש מכיר בכך שייתכנו מקרים חריגים בהם לא יראו בפרסום תוצרי מדיה בעמודים הרשמיים של שר הביטחון או ראש הממשלה שבהם הוא מופיע בצוותא עם חיילי צה"ל כהפרת האיסור. זאת, בהתקיים נסיבות או שיקולים מיוחדים המצדיקים את הדבר, כגון: הרתעת האויב, מצבי חירום וצרכים מבצעיים, או כשמדובר באירוע שנקבע מראש, ושנהוג ששר הביטחון או ראש הממשלה משתתפים בו, והאירוע כשלעצמו הוא בעל ערך חדשותי-אינפורמטיבי מובהק, להבדיל מתעמולתי, והכל בכפוף לקבלת חוות דעת מאשרת של היועץ המשפטי של המשרד הממשלתי הרלוונטי ותוך התייעצות, במידת הצורך, עם היועמ"ש, או מי שימונה לכך מטעמו. בענייננו, על פי עמדת היועמ"ש, יש להורות על הסרת התמונות והסרטונים שפורסמו שלא כדין ברשתות החברתיות החל מתחילת תקופת הבחירות, כלומר בתקופת תשעים הימים שלפני יום הבחירות.

### לאחר דיון במעמד הצדדים, קיבל יו"ר ועדת הבחירות את העתירה.

נקבע, כי הוראת החוק משקפת איזון חקיקתי בין: חופש הביטוי הפוליטי לבין: עקרון השוויון בהליך הבחירות ובאפשרות הגישה לבוחרים, בצד הצורך למנוע מצגי שווא. הוראת החוק מונעת ממי שפועל בניגוד לה מ"לנכס" לעצמו את צה"ל ולזכות ביתרון שאינו הוגן במערכת הבחירות. הדבר נכון בענייננו בו מדובר במצב בו המועמד בבחירות נושא גם בתפקיד ממלכתי של שר ביטחון, דבר המאפשר לו גישה שלא קיימת למועמדים אחרים בבחירות למתקני צה"ל ולחייליו.

בהקשר זה הוזכר, כי צה"ל הוא "צבא העם" המחויב לערכים של א-פוליטיות, ואמור להישאר מחוץ לזירה הפוליטית, שכן בחוק-יסוד: הצבא, נאמר שצה"ל הוא צבאה של המדינה, ומכאן שאין לשייכו לגורם אחר כלשהו. המשיבים, בפרסום התמונות והסרטונים, אשר מהווים "תעמולת בחירות" בעמודים המפלגתיים שלהם ברשתות החברתיות, גרמו לכך שעלול להיווצר רושם כי צה"ל מזוהה עם המשיבים במעמדם המפלגתי, בניגוד להוראות החוק, אשר מונעות מרשימה או ממפלגה לשייך עצמן לצה"ל (והפרסומים האמורים אף עלולים להוות הפרה של חוקים נוספים). בענייננו, עיקר המסר המועבר מהתמונות והסרטונים שפורסמו הוא תעמולתי, להבדיל מחדשותי-אינפורמטיבי. מעבר לכך, תוצרי מדיה כאמור המפורסמים באתרים מפלגתיים, עלולים להכשיל את חיילי צה"ל בעבירה לפי חוק הבחירות לכנסת, שכן החוק ופקודות הצבא אוסרים עליהם להשתתף בתעמולת בחירות.

יו"ר ועדת הבחירות קבע, איפוא, כי עמדת היועמ"ש שאסרה את הפרסומים מקובלת עליו, והורה כדלקמן: בתקופת הבחירות חל איסור על שימוש בצה"ל או בחייליו במסגרת תעמולת בחירות. שימוש אשר אינו עולה כדי "תעמולת בחירות", כמבואר בחריגים המצומצמים שמנה היועמ"ש בתגובתו, הוא



## ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-21

מותר. במילים אחרות, פרסום של תמונות וסרטונים כאמור של מועמד הנושא תפקיד כמו שר או ראש ממשלה בעת שהוא מבקר במתקני צה"ל או נפגש עם קצינים וחיילים, הוא מותר רק כאשר יש לו תכלית דומיננטית שאינה תעמולתית, כמו תכלית חדשותית-אינפורמטיבית. כפי שהנחה היועמ"ש, ההכרעה בדבר המטרה הדומיננטית של הפרסום המיועד תתקבל בכתב ומראש, על פי חוות דעת של היועץ המשפטי של המשרד הרלוונטי ותוך התייעצות, במידת הצורך, עם היועמ"ש או מי שימונה לכך מטעמו. כן נקבע, כי ההיעזרות בגורמי לשכת העיתונות הממשלתית אסורה, שכן היא מפרה לכאורה את הוראות החקיקה הקובעת איסור כללי על שימוש בנכסי ציבור לצורך תעמולת בחירות.

לפיכך, הוצא צו מניעה המורה למשיבים שלא לפרסם פרסומים הנוגדים את הוראות החוק, כמפורט לעיל. בנוסף, הוחלט כי על המשיבים להסיר את התמונות והסרטונים הנ"ל אשר פורסמו החל מיום 9.1.2019 באמצעי המדיה השונים ואשר מציגים את מר נתניהו בבסיסי צה"ל או עם חיילים, ככל שאלה אינם עומדים בחריגים שנמנו.

מפלגת הליכוד חויבה בתשלום הוצאות בסך של 5,000 ש"ח לעותרת, ובסך של 10,000 ש"ח ליועץ המשפטי לממשלה.

[מצ"ב ההחלטה.](#)